



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НИЖНЕУДИНСКИЙ РАЙОН»**

АКТ № 01-08/17

По результатам контрольного мероприятия
«Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства, целевого и
результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств за
2023- 2024 годы Администрацией Солонецкого муниципального образования».

«27» февраля 2025г.

г. Нижнеудинск

Проведение контрольного мероприятия осуществлено ведущим инспектором в аппарате Контрольно-счетной палаты на основании графика проведения аудиторских проверок Контрольно-счетной палаты муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район»

Полное наименование: Администрация Солонецкого муниципального образования – администрация сельского поселения

Должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

Глава Солонецкого муниципального образования – Лучкин С.В.

Главный бухгалтер – Серенева О.А

Проверяемый период деятельности: 2023-2024 гг

Срок проверки – с 20 января 2025г по 21 февраля 2025г.

Администрация Солонецкого муниципального образования – администрация сельского поселения, как орган местного самоуправления, является юридическим лицом, в своей деятельности руководствуется Уставом муниципального образования, Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Иркутской области № 122-оз от 17.12.2008г. «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области», иными нормативными актами; исполняет переданные государственные полномочия по первичному воинскому учету. Бухгалтерский учет осуществляется с применением программного продукта АС «Смета». Часть полномочий по вопросам местного значения передана Администрации муниципального района, КУМИ Нижнеудинского района и Финансовому управлению Нижнеудинского района на основании Соглашения о передаче отдельных полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

В процессе составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Солонецкого муниципальное образование руководствуется Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Порогском муниципальном образовании, утвержденном Решением Думы Солонецкого муниципального образования 07.02.2020 № 02, иными нормативными актами, принятыми в рамках Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе.

Основные характеристики бюджета Солонецкого муниципального образования.

В окончательной редакции, бюджет Солонецкого муниципального образования на 2023 год уточнен по доходам в размере 17572.4 тыс рублей расходам в сумме 18466.0 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 893.6 тыс. рублей (3.75%).

Исполнение бюджета Солонецкого муниципального образования за 2023г по доходам 17584.5 тыс рублей: по расходам в 2023 году составило 17723.4 тыс. рублей, с дефицитом 138.9 тыс рублей. Из них расходы на функционирование высшего должностного лица 1086.7 тыс. руб., на осуществление переданных государственных полномочий по военно-учетному столу – 173,7 тыс. руб., на содержание учреждений культуры и библиотечного обслуживания – 3603.8 тыс.руб., на содержание местной администрации 7172.4 тыс. руб. на содержание и ремонт дорог – 1157.9 тыс руб. коммунальное хозяйство – 136.3 тыс рублей. Перечислено межбюджетных трансфертов (далее МБТ) на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения из бюджета поселения бюджету муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями – 274.3 тыс. рублей.

В актуальной редакции Решения Думы Солонецкого муниципального образования «Об утверждении бюджета Солонецкого муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», бюджет Солонецкого муниципального образования на 2024 год по доходам в размере 17803.3 тыс рублей расходам в сумме 18617.7 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 814.4 тыс. рублей (3.75%).

В ходе проверки установлено:

Положением об оплате труда главы Солонецкого муниципального образования в нарушение Постановления Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014г № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных лиц местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» не предусмотрен пункт аналогичный утвержденному Постановлением «Годовой норматив формирования расходов на оплату труда выборного лица определяется исходя из соответствующего норматива формирования расходов на оплату труда в расчете на месяц, увеличенного в 12 раз. Данная норма **исключает из фонда оплаты труда расходы на выплату премий, единовременных и других выплат.** Следует внести изменения в положение об оплате главы Солонецкого муниципального образования.

Положением о гарантиях осуществления полномочий выборного должностного лица, утвержденного решением Думы Солонецкого муниципального образования предусмотрена возможность по его письменному заявлению в порядке, установленном федеральными законами, может быть представлен отпуск без сохранения оплаты труда. В течение проверяемого периода главе Солонецкого муниципального образования был предоставлен 1 день отдыха без сохранения заработной платы. Разъяснениями Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 21 апреля 2016г «О возможности предоставления в качестве дополнительной гарантии не оплачиваемых дней отпуска при вступлении в брак в случае рождения ребенка, смерти близких родственников и тп. муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальные должности» отмечается, что выборное должностное лицо местного самоуправления, депутат представительного органа муниципального образования обладают особым статусом, поскольку выполняют определенные публичные муниципальные функции. Следует отметить, что в случае избрания гражданина главой муниципального образования, независимо от способа его избрания, а также от того, исполняет он полномочия руководителя местной администрации или председателя представительного органа муниципального образования, трудовые отношения не возникают. Глава исполняет свои обязанности в интересах населения муниципального образования. Выборное лицо,

выполняя публичные государственно-властные или муниципальные функции, осуществляет соответствующие полномочия постоянно (непрерывно), в связи с чем понятие «рабочее время» к ним не применяется. Предоставление лицу отпуска без сохранения заработной платы фактически означает, что это лицо произвольно прерывает исполнение публичных полномочий. Учитывая, что подобное прерывание не согласуется с описанным выше статусом муниципальной должности, **предоставление такого отпуска представляется невозможным.**

При формировании фонда оплаты труда (статья 18 Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы и вспомогательного персонала администрации Солонецкого муниципального образования премии, единовременная выплата к отпуску **не определены** количеством должностных окладов.

В нарушение ст 154 ТК РФ сторожам Администрации Солонецкого муниципального образования не производится оплата каждого часа работы в ночное время в повышенном размере.

В нарушение пункта 1 главы II Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Администрации Солонецкого и казенных учреждений, находящихся в ведении администрации Солонецкого муниципального образования (изменения внесены постановлением Администрации от 01.08.2023г № 81) «Смета, составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, является неотъемлемой частью сметы обоснования к бюджетным сметам не представлены.

В оборотной ведомости по счету 101.00 за 2024 год по Дт учтена водонапорная башня д. Кушун 1 шт по цене 112000.0. по Кт производится списание (передача имущества на уровень района по кадастровой стоимости согласно выписке из единого государственного реестра недвижимого имущества) по цене 22131.81. Разница в цене составила **89868,19** рублей. Аналогичная ситуация сложилась со следующими объектами: водонапорная башня д. Чалоты 1 шт балансовая стоимость 100.0 тыс рублей передана по цене 20.5 тыс рублей (разница в цене составила **79,5** тыс рублей): водонапорная башня с. Солонцы 1 шт балансовая стоимость 130.0 тыс рублей передана по цене 12.2 тыс рублей (разница в цене составила **117,8** тыс рублей); колодцы в количестве 7 шт переданы по единой цене 45.5 тыс рублей. Разница в стоимости составила – 47.5 тыс рублей. Данные действия привели **к искажению годовой бухгалтерской отчетности за 2024 год. Сумма нарушения составила – 334,8 тыс рублей.**

Сторожа Администрации Солонецкого сельского поселения Котова и Рубан согласно табельного учета исполняют свои должностные обязанности по одному графику, находясь на рабочем месте в одно и то же время. В нарушение статьи 149 Трудового Кодекса РФ «Оплата труда в случаях выполнения работ в условиях, отличающихся от нормальных» сторожам Администрации Солонецкого не начисляются и не выплачиваются компенсационные выплаты в частности за отработанные ночные и праздничные часы. В то же время каждый месяц начисляется и выплачивается доплата до МРОТ.

Распоряжением от 01.03.2023г № 04-лс уборщику Коногоровой предоставлен очередной отпуск на 36 календарных дней с 16.03.2023г по 20.04.2023г за период 01.09.2022 – 31.08.2023г. Фактически отработано 6 месяцев. Предоставление отпуска в полном объеме за не полностью отработанный рабочий год может привести к образованию сомнительной дебиторской задолженности невозможной к взысканию.

Распоряжением от 24.07.2023г № 18-лс специалисту 1 категории Киреевой предоставлен очередной отпуск на 43 календарных дня с 07.08.2023г по 18.09.2023г за период 09.01.2023 – 08.01.2023г. Фактически отработано 6 месяцев. Предоставление очередного отпуска и единовременной выплаты к отпуску в полном объеме за не полностью отработанный рабочий год может привести к образованию сомнительной дебиторской задолженности невозможной к взысканию.

Отпускной период сторожу Рубан не увеличен на количество дней, превышающие 14. в нарушение статьи 121 Трудового Кодекса РФ.

Выводы:

В ходе проверки установлено нарушений на сумму: 346,8 тыс рублей, в том числе:

В нарушение пункта 1 главы II Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Администрации Солонецкого и казенных учреждений, находящихся в ведении администрации Солонецкого муниципального образования (изменения внесены постановлением Администрации от 01.08.2023г № 81) «Смета, составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, является неотъемлемой частью сметы обоснования к бюджетным сметам не представлены.

Проверкой установлен факт искажения годовой бухгалтерской отчетности за 2024 год. **Сумма нарушения составила – 334,8 тыс рублей.**

Положением об оплате труда главы Солонецкого муниципального образования в нарушение Постановления Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014г № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных лиц местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» не предусмотрен пункт аналогичный утвержденному Постановлением «Годовой норматив формирования расходов на оплату труда выборного лица определяется исходя из соответствующего норматива формирования расходов на оплату труда в расчете на месяц, увеличенного в 12 раз. Данная норма **исключает из фонда оплаты труда расходы на выплату премий, единовременных и других выплат.** Следует внести изменения в положение об оплате главы Солонецкого муниципального образования. Сумма нарушения **12,0 тыс рублей.**

При формировании фонда оплаты труда (статья 18 Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы и вспомогательного персонала администрации Солонецкого муниципального образования премии, единовременная выплата к отпуску **не определены** количеством должностных окладов.

В нарушение ст 154 ТК РФ сторожам Администрации Солонецкого муниципального образования не производится оплата каждого часа работы в ночное время в повышенном размере. Следует производить оплату труда согласно нормам федерального законодательства.

Предоставление очередного отпуска и единовременной выплаты к отпуску в полном объеме за не полностью отработанный рабочий год может привести к образованию сомнительной дебиторской задолженности невозможной к взысканию.

Ведущий инспектор в аппарате КСП
муниципального района
муниципального образования
«Нижнеудинский район»

А.М. Галли

Ознакомлен:
Глава Солонецкого МО

С.В.Лучкин