

Иркутская область
Нижнеудинский район
Контрольно-счетная палата
муниципального района
муниципального образования
«Нижнеудинский район»

От 08 апреля 2019 года
г. Нижнеудинск

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-07/05
по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета Администрации Солонецкого муниципального образования – администрации сельского поселения за 2018 год.

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район (далее – КСП района) на годовой отчет об исполнении бюджета Солонецкого муниципального образования за 2018 год подготовлено в соответствии с требованиями статей 157, 264.4, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район, утвержденным Решением Думы Нижнеудинского муниципального района от 20.02.2015г. № 5 и соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район полномочий контрольно-счетного органа Солонецкого муниципального образования по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 04.05.2016г.

Внешняя проверка проведена камеральным способом, на основании представленных муниципальным образованием документов.

Целью проведения внешней проверки:

- установление полноты бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, ее соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкции № 191н).

В ходе проведения внешней проверки установлено следующее.

1. Соблюдение законодательства при организации исполнения бюджета

Годовой отчет об исполнении бюджета Солонецкого МО за 2018 год поступил в КСП района 28 марта 2019 года с соблюдением установленного срока. Документы и материалы к отчету представлены в полном объеме. Состав документов и материалов соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ. В соответствии со ст. 264.4 БК РФ КСП района проведена проверка годового отчета бюджета поселения, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств: Администрации Солонецкого муниципального образования – администрации сельского поселения.

Решением Думы от 22.12.2017г. № 34 «О бюджете Солонецкого муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» утвержден бюджет:

- на 2018 год по доходам в сумме 3106,5 тыс. руб., в т.ч. безвозмездные поступления – 2566,0 тыс. руб.; общий объем расходов утвержден в сумме 3126,7 тыс. руб.; с размером дефицита бюджета 20,3 тыс руб или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема финансовой помощи из областного бюджета.

Решением Думы от 25.12.2018г. № 40 «О внесении изменений в решение Думы № 34 от 22.12.2017 года «О бюджете Солонецкого муниципального образования на 2018год и плановый период 2019 и 2020 годов» утвержден окончательный вариант бюджета:

Параметры бюджета поселения в первоначальной и окончательной редакциях представлены в таблице № 1.

Таблица № 1.
Тыс. руб.

Характеристики бюджета	Решение Думы от 22.12.2017г.№ 34	Решение Думы от 25.12.2018г.№ 40	Проект решения «Отчет об исполнении бюджета Солонецкого МО за 2018 год»
доходы	3106,5	6823,3	6838,1
Из них безвозмездные:	2566,0	6226,1	6225,4
Расходы	3126,7	7227,0	7007,8
Дефицит(-) Профицит (+)	-20,3	-403,7	-169,7

Изменения, внесенные в местный бюджет в течение 2018 года, обусловлены незначительным увеличением объемов собственных доходов и существенным увеличением объема безвозмездных поступлений.

Увеличение бюджетных назначений, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета, по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете в течение 2018 года было осуществлено по доходам бюджета МО на 3731,6 тыс. руб. Расходы местного бюджета по годовому отчету по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете увеличены на 3881,1 тыс. руб.

Следует отметить, что превышение дефицита бюджета Солонецкого МО над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ, осуществлено, в пределах суммы снижения остатков средств на счет по учету средств бюджета Солонецкого муниципального образования в объеме 381,3 тыс. руб.

2. Анализ исполнения доходной части бюджета Солонецкого муниципального образования

Доходы бюджета Солонецкого муниципального образования в 2018 году сформированы за счет отчислений федеральных налогов и сборов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из областного бюджета и бюджета муниципального района в общей сумме 6838,1 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 612,8 тыс. руб. при уточненном плане 597,2 тыс. руб.;
- безвозмездные поступления – 6225,4 тыс. руб. при плановых значениях 6226,1 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Солонецкого МО в 2018 году исполнены в сумме 612,8 тыс.руб. (100% от плана). Необходимо отметить, что объем указанных доходов бюджета уменьшился на 28% к уровню 2017 года (что является отрицательной тенденцией).

Налоговые доходы в основном сформированы на 22% за счет налога на доходы физических лиц (133,7 тыс. руб.), на 62% - доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла и автомобильный бензин (381,1 тыс руб), на 13% - налога на имущество.

Земельный налог является местным налогом и в соответствии со ст. 61 БК РФ поступает в бюджет Солонецкого муниципального образования по нормативу 102%. Объем поступления земельного налога в 2018 году составил 65,2 тыс. руб. (102%).

Неналоговые доходы сформированы поступлениями оплаты государственной пошлины (3,4 тыс руб), доходами от оказания платных услуг (17,3 тыс руб). В 2018 году поступило 20,7 тыс руб, что составило 100,0% от плана.

В 2018 году безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов составили 100% от общего объема доходов и исполнены в сумме 6225,4тыс. руб. или на 100%. По отношению к уровню 2017 года объем межбюджетных трансфертов увеличился на 6%.

3. Анализ исполнения расходной части бюджета Солонецкого муниципального образования.

Первоначальные бюджетные назначения, утвержденные решением о бюджете на 2018 год, по расходам составляли в сумме 3126,7 тыс. руб. В процессе исполнения бюджета назначения были увеличены на 4100,3 тыс. руб. или на 131%. В окончательной редакции решения о бюджете расходы утверждены в сумме 7227,0 тыс. руб. Увеличение расходов связано с выделением из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, прочих субсидий, в том числе и на реализацию программы проектов народных инициатив.

Исполнение бюджета по наименованиям разделов приведено в таблице:

Таблица №2 тыс. рублей

КФСР	Наименование разделов	Уточненный план на 2018 год	Фактич. исполнение	% к уточнен. бюджету	структура
01.00	Общегосударственные вопросы	3730,4	3729,6	100	53,2
01.02	Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	541,5	541,5	100	
01.04	Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администрации	3182,1	3182,1	100	
01.07	Обеспечение проведения выборов и референдумов	0	0	0	
01.11	Резервные фонды	0,1	0	0	
01.13	Другие общегосударственные вопросы	6,7	6,0	90	
02.00	Национальная оборона	55,2	55,2	100	0,8
02.03	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	55,2	55,2	100	
03.00	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	40,3	40,3	100	0,6
03.09	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	1,0	1,0	100	
03.10	Обеспечение пожарной безопасности	39,3	39,3	100	
04.00	Национальная экономика	322,4	104,0	32	1,4
04.09	Дорожное хозяйство	322,4	104,0	32	
04.12	Другие вопросы в области национальной экономики	0	0	0	
05.00	Жилищно-коммунальное хозяйство	503,7	503,7	100	7,2
05.01	Жилищное хозяйство	0	0	0	
05.02	Коммунальное хозяйство	340,5	340,5	100	
05.03	Благоустройство	163,2	163,2	99	
08.00	Культура и кинематография	2423,7	2423,7	100	34,6
08.01	Культура	2369,5	2369,5	94	
08.04	Другие вопросы в области культуры	54,1	54,1	100	
10.00	Социальная политика	0	0	0	
10.01	Пенсионное обеспечение	0	0	0	
11.01	Физическая культура и спорт	0	0	0	
11.01	Физическая культура и спорт	0	0	0	
12.00	Средства массовой информации	13,6	13,6	100	0,2
12.02	Периодическая печать и издательства	13,6	13,6	100	
13.00	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	0	0	0	
13.01	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	0	0	0	
14.00	Прочие межбюджетные трансферты	137,8	137,8	100	2,0
14.03	Перечисления другим бюджетам	137,8	137,8	100	
	Всего расходов	7227,0	7007,8	97	100

Как видно из представленной таблицы, в структуре расходов бюджета Солонецкого МО наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» - 53,2%, «Культура» - 34,6% в общем объеме расходов.

Расходы исполнены в общей сумме 7007,8 тыс. руб, что на 219,2 тыс. руб. меньше утвержденных плановых назначений (97%).

Бюджетные расходы по разделу **«Общегосударственные вопросы»** составили 3729,6 тыс. руб. или на 100 % от плана.

Расходы на финансирование главы муниципального образования исполнены в сумме 541,5 тыс. руб. или на 100% от годовых бюджетных назначений.

Расходы на функционирование местной администрации исполнены в сумме 3182,1 тыс. руб. или 100% от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на оплату труда с начислениями, услуг связи, услуг по содержанию администрации МО, прочих услуг, увеличения материальных запасов.

По подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» бюджетные назначения не планировались.

По подразделу «Другие общегосударственные расходы» бюджетные назначения не исполнены в сумме 0,7 тыс. руб. Средства областного бюджета в сумме 0,7 тыс руб направляются на составление протоколов об административных правонарушениях.

Расходы по разделу **«Национальная оборона»** бюджетные назначения исполнены в сумме 55,2 тыс. руб. или 100 % к плану и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования за счет субвенции из федерального бюджета.

Расходы по **МЦП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера»** составили 40,3 тыс рублей..

Расходы по **МЦП «Развитие дорожного хозяйства»** исполнены в сумме 104,0 тыс. руб., что составило 32% от утвержденных бюджетных назначений 322,4 тыс рублей. Судя по форме №1-ФД Сведения об использовании средств федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации, муниципальных дорожных фондов за 2018 год, всего учтено при формировании дорожных фондов 381,1 тыс руб, с учетом остатков денежных средств на начало года в сумме 185,9 тыс руб, израсходовано 104,0 тыс руб, остаток денежных средств – 463,0 тыс руб.

Расходы по **МЦП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства»** исполнены в сумме 340,5 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям

По **МЦП «Развитие культуры и спорта»** средства местного бюджета были использованы в сумме 2423,7 тыс. руб.(100% от утвержденного плана). Наибольший объем бюджетных средств по указанному разделу направлен на исполнение расходов на оплату труда с начислениями, содержание муниципального казенного учреждения культуры. Расходы по подразделу «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» - 54,1 тыс рублей.

Расходы по разделу **«Периодическая печать и издательства»** исполнены в сумме 13,6 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

Расходы по разделу **«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»** исполнены в сумме 137,8 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

4. Полнота и соответствие действующему законодательству форм годовой бюджетной отчетности

Полномочия по формированию, утверждению и исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением бюджета поселения переданы Финансовому управлению администрации Нижнеудинского муниципального района на основании соглашения.

В соответствии с п. 1, 2 ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ, п.7 Инструкция № 191н, главным распорядителем бюджетных средств является Администрация Солонецкого МО.

В соответствии с ч. 3 ст. 264.1 БК РФ бюджетная отчетность включает:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительную записку.

Инструкцией № 191н утверждены единая методология и стандарты бюджетной отчетности, в соответствии с которыми (п.11.1,11.3) приведен перечень составляемой отчетности.

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка ее составления, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкции № 191г порядком взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемой формы.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503369 по состоянию на 01.01.2019г. кредиторская задолженность Солонецкого МО по обязательствам составила 339,5 тыс руб, из них по коду счета 30200000 – 212,3 тыс рублей, по коду счта 30300000 – 90,0 тыс рублей.. На начало 2018 года кредиторская задолженность составляла 44,3 тыс руб.

Наряду с кредиторской задолженностью имеет место значительная сумма дебиторской задолженности в сумме 264,5 тыс. руб, сложившаяся в основном по коду счета 20500000 85,0 тыс рублей, в том числе просроченная 85,0 тыс рублей, которая не подтверждена документально и по коду счета 303000000 в сумме 157,4 тыс рублей.

Проведена проверка контрольного соотношения между показателями форм консолидированной годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

Анализ сопоставления данных представленных форм годовой отчетности по ГРБС - администрации Поселения показал, что расхождений, и несоответствия в соотношении между показателями форм годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета поселения не выявлено.

Выводы и предложения

Значительный рост доходов поселения в течении года обеспечивается в основном ростом безвозмездных поступлений. Собственные доходы Солонецкого МО (без учета безвозмездных поступлений) не обеспечивают содержание его органов местного самоуправления.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Солонецкого муниципального образования за 2018 год, годовой бюджетной отчетности Солонецкого МО за 2018 год, выявлено:

- не смотря на остаток средств на счетах в сумме 211,6 тыс руб в том числе средства дорожного фонда – 463,0 тыс рублей, собственные средства (-251,3 тыс рублей), муниципальные программы (дорожный фонд) исполнены не в полном объеме (32%), допущена кредиторская задолженность.
- денежные средства дорожного фонда в сумме 251,3 тыс рублей израсходованы на частичное погашение кредиторской задолженности по заработной плате.
- приняты бюджетные обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств в нарушение бюджетного кодекса, а именно главы 24 ст 219 «Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств» на сумму 83,1 тыс руб, вследствие чего увеличилась кредиторская задолженность.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания не оказали влияния на полноту бюджетной отчетности за 2018 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом муниципального образования Солонецкого МО.

Ведущий инспектор в аппарате КСП
муниципального района
муниципального образования
«Нижеуединский район»

Галли

А.М. Галли